



Република Србија
Аутономна Покрајина Војводина
Општина Апатин
ОПШТИНСКА УПРАВА ОПШТИНЕ АПАТИН
Број: 404-14/2017-IV
Датум: 08.03.2017. године
Апатин

На основу члана 63. став 1. и став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/2012 и 14/2015, 68/2015), Наручилац Општинска управа општине Апатин објављује:

Одговор на допис са примедбама

У ПОСТУПКУ ЈАВНЕ НАБАВКЕ ВЕЛИКЕ ВРЕДНОСТИ бр. 3/2017

Додатне информације и појашњења II

Потенцијални понуђач је за потребе учествовања у предметном поступку јавне набавке добара дана 06.03.2016. године доставио је допис са примедбама:

1. Код додатних услова у погледу пословног капацитета на страни 9. конкурсне документације је наведено: „да понуђач у предходне две године до дана објављивања позива за подношење понуда на Порталу јавних набавки, обавио минимално 3 услуге сузбијања комараца у вредности од 20.000.000,00 динара/дератизације у вредности од 5.000.000,00 динара". Док је на страни 30. и 32. конкурсне документације Образацбр.Знаведено „да располаже неопходним пословним капацитетом даје понуђач у протеклих три године (2014. до 2016.) успешно и квалитетно завршио услугу сузбијања комараца у вредности 20.000.000,00 динара"односно „да располаже неопходним пословним капацитетом да је понуђач у протеклих три године (2014." до 2016.) успешно и квалитетно завршио услугу дератизације у вредности 5.000.000,00 динара". Молимо Вас да исправите ову неправилност, јер уколико остане у конкурсној документацији, то ће бити повреда одредбе члана 61. став 1. Закона о јавним набавкама.
2. Како је јавна набавка обликовна у две партије, а понуђач даје понуду за обе партије. Дали је потребно достављати и два средства финансијског обезбеђења за озбиљност понуде односно за сваку од партија за коју се даје понуда? То није наведено у конкурсној документацији, па уколико не буде разјашњено, настаће повреда одредбе члана 61. став 1. Закона о јавним набавкама.
3. У конкурсној документацији за јавну набавку услуга сузбијања комараца и дератизације на територији Општине Апатин, бр.3/2017 на страни 23. и 24. конкурсне документације се налази Образац бр.1, а на страни 28. и 29. конкурсне документације се налази Образац бр.2 Партија 1. и Образац бр.2 Партија 2.У Обрасцу бр.2 Партија 1. и Партија 2. на страни 28. и 29. конкурсне документације се уписује понуда за услуге сузбијања комараца и дератизације (цена без ПДВ-а и са ПДВ-ом). А који износ треба уписати у Образац бр.1 на страни 24. конкурсне документације? То није наведено у конкурсној документацији, па уколико не буде разјашњено, настаће повреда одредбе члана 61. став 1. Закона о јавним набавкама.
4. На страни 6/55 конкурсне документације је наведено следеће: „Понуђач је у обавези да се упозна са локалитетима на којима ће се извршити третман." Дали је потребно да се у понуди достави неки доказ о биласку/уознавању са локалитетима? Да ли је потребно да се најави облазак локалитета код Наручиоца?То није наведено у конкурсној документацији, па уколико не буде разјашњено, настаће повреда ошадое^члана 61. став 1. Закона о јавним набавкама.
5. За авионе које захтевате у оквиру техничког капацитета нисте навели доказе о располагању опремом за навигацију и уређајем за апликацију гранула и микронирање којима морају бихи опремљени ти авиони.Тиме су повређене одредбе члана 61. став 1. и члана 76. став 6. Закона о јавним набавкама. Наведено представља и повреду одредбе члана 11. став 4. тачка 1) Правилника о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова.
6. У погледу авиона које захтевате у оквиру техничког капацитета, напомињемо да нигде у доказима о том додатном услову не помињете да понуђач мора да достави уверење о регистрацији потврду о провери пловидбености конкретних авиона, иако су то уверење и потврда, с обзиром на одредбе Закона о ваздушном саобраћају, неопходни као доказ да је ваздухоплов који понуђач представља као свој технички капацитет

регистрован, те да је употребљив, односно да је пловидбен у време подношења понуде. Без тог уверења и потврде, грађени доказа авионе као технички капацитет (наведене су само инвентарне листе са поменутиим основним средством или Уговор о изнајмљивању авиона, закуп или други уговорни однос) биће потпуно некомплетан, односно неће бити релевантан зато што постоји могућност да понуђачи доставе инвентарне листе или уговоре о закупу авиона који се више и не користе за летење, јер рецимо, нису уопште регистровани и/или не могу ни летети (нису пловидбени). Тиме су повређене одредбе члана 61. став 1. и члана 76. став 6. Закона о јавним набавкама. Наведено представља и повреду одредбе члана 11. став 4. тачка 1) Правилника о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова.

7. Потребно извршити измену конкурсне документације на страни 6. у табели код описа радова сузбијања комараца под ставком 2. уместо Биолошки третман ларви са земље треба да буде Биолошки третман ларви из ваздуха. Такође измену је потребно извршити и на страни 28. конкурсне документације Образац бр.2 Партија 1. такође под ставком 2. уместо Биолошки третман ларви са земље треба да буде Биолошки третман ларви из ваздуха хеликоптером.

Биолошки третман ларви комараца из ваздуха у плавним зонама уз Дунав.

Јувенилне стадијуме развоја комарци проводе у воденој средини. Само одрасле јединке воде копнени живот. У стадијуму ларве комарци су слабије мобилни и ограничени на мање површине тако да је концентрација индивидуа већа него у случају крилатих одраслих јединки.

У подручјима плављених површина, најмасовнија је бројност речних комараца који део свог развоја (као и све остале врсте комараца) проводе у води. Исто тако, биодиверзитет ових станишта, пре свега са аспекта животињских организама, је значајан и захтева одговарајућу пажњу при избору и начину апликације препарата који ће се користити за сузбијање комараца у акватичној фази развоја. Наравно, поред неопходне високе ефикасности препарата за сузбијање ларве комараца, селективност препарата, као основ за избор биоцида који ће се користити за сузбијање ларви је најважнија карактеристика у функцији еколошки прихватљивих постулата.

Јаја речних комараца положена су на земљу и пиле се после плављења. Илустрације ради наводимо следеће: извориште средње величине од 3 ха и дубине 10 цм садржи 3.000.000 л воде. АКО литра воде садржи 1.000 ларви, што се код нас често среће, поменуто извориште пружа услове за развој 3.000.000.000 ларви. Ако се ларве преобразе у лутке, а из њих излете одрасли комарци, ови последњи ће за неколико дана населити територију 3 км удаљену од изворишта, односно заузети површину од 3.000 ха са бројношћу од 100 комараца тј. 50 женки по квадратном метру што је 10 пута изнад толерантног нивоа. У периоду од свега неколико дана у наведеном примеру површина на којој треба сузбијати комарце повећала се са 3 ха на 3.000 ха односно за 1.000 пута. Важно је знати да на подручју плављених терена река продукује стотине изворишта сличне величине и да одрасли речни комарци у повољним условима могу да прелете 10 км у току недељу дана и на тај начин запоседну површину која је 10.000 пута већа од иницијалне.

Биолошки третман ларви комараца у плавним зонама од огромне је важности за смањење врста комараца које се овде развијају, а чије бројности ТОКОМ сезоне често попримају огромне размере. Без оваквих третмана тешко је очекивати успешне мере сузбијања. Посебно је важно имати у виду да се савремене тенденције у сузбијању управо базирају на овим мерама и да ће у скоријој будућности бити и једина дозвољена мера сузбијања.

Важност и ефикасност биолошких третмана може се сагледати и кроз чињеницу да је коефицијент сезонске угрожености урбане зоне Кањиже у чијој широј околини није било биолошких тремана ширих размера за сузбијање речних комараца износио 88,9%, док је у Новом Саду где су рађени биолошки ларвицидни третман свих изворишта у континуитету тај коефицијент износио 18,2%. Коефицијент сезонске угрожености појединих локалитета рефлектују део сезоне у коме је бројност популација речних комараца била изнад толерантног нивоа а становништво било изложено већем броју убода јединки од оног који се може дефинисати као подношљив.

Примена биолошких ларвицида са земље у великом броју случајева није довољана да би се адекватно односно квалитетно покриле све изворишне зоне и остварила максимална биолошка ефикасност примењених препарата. Као основни разлози апликације ларвицида из ваздуха наводи се неприступачност и величина изворишних зона. Важно је напоменути да приликом активације изворишних зона врло често се дешава, да се јавља висока бројност свих ларвених ступњева и да неопходно ларвицидни третман урадити истовремено на великим површинама. Поред тога, на одређеном нивоу Дунава код Апатина појављују се изворишне зоне, које могу бити значајних површина тј. веома продуктивне у смислу бројности ларви а недоступне за ручну или апликацију ларвицида из возила. Апликацију ларвицида, са обзиром на величину и конфигурацију изворишних зона, није могућа. Такође, имајући у виду да се ови послови раде у зонама са веома густим склопом вегетације, за успешност мера сузбијања веома је значајно да се примене ледене грануле које ће моћи да прођу кроз вегетацију и дођу до воде. Ове грануле морају се примењивати из хеликоптера, којим је једино могућа њихова апликација. Предност третмана хеликоптером су и његове перформансе лета, што омогућава примену гранула на тачно одређене изворишне зоне што омогућава ефикасност и економичност у раду.

У овом случају третмани са земље треба да буду корективна мера у колико нису постигнути задовољавајући ефекти ларвицидног третмана из ваздуха.

Из свега наведеног предлажемо да извршите измену конкурсне документације на страни 10/56, Додатни услови, Партија 1, да располаже неопходним техничким капацитетом - под неопходним техничким капацитетом подразумева се. треба додати следећу ставку "да располаже са најмање 1 хеликоптером (у свом власништву или унајмљеним/закупљеним) са опремом за навигацију и уређајем за апликацију гранула". Код ставке докази треба додати да за летилице (авионе и хеликоптер) које се налазе у свом власништву поред фотокопије листе инвентар треба доставити и уверење о регистрацији летилица, а за летилице у закупу поред Уговора о закупу или изнајмљивању да се достави и уверење о регистрацији летилице.

Одговори:

1. На страни 9/55 у делу Додатних услова да располаже неопходним финансијским и пословним капацитетом под неопходним финансијским и пословним капацитетом подразумева се:

да понуђач у претходне две године до дана објављивања позива за подношење понуда на Порталу јавних набавки, обавио минимално 3 услуге сузбијања комараца у вредности од 20.000.000,00 динара/дератизације у вредности од 5.000.000,00 динара,

Комисија за јавну набавку великих вредности је разматрала дописе са примедбама везано за додатне услове финансијског капацитета и исти усвојила.

Из разлога усвајања захтева, **мења се конкурсна документација на страни 9/55** у делу Додатних услова да располаже неопходним финансијским и пословним капацитетом под неопходним финансијским и пословним капацитетом подразумева се:

да је понуђач у протеклих три године (2014. до 2016.) успешно и квалитетно завршио услуге сузбијања комараца/дератизације у вредности 20.000.000,00/5.000.000,00 динара

2. Наручилац је на страни 16/55 Конкурсне документације предвидео на који начин Понуђач може да поднесе понуду за једну или више партија.

Понуда мора да обухвати најмање једну целокупну партију.

Понуђач је дужан да у понуди наведе да ли се понуда односи на целокупну набавку или само на одређене партије.

У случају да понуђач поднесе понуду за две или више партија, **она мора бити поднета тако да се може оцењивати за сваку партију посебно.**

Докази из чл. 75. и 76. Закона, у случају да понуђач поднесе понуду за две или више партија, не морају бити достављени за сваку партију посебно, односно могу бити достављени у једном примерку за обе партије.

Такође у члану 106. Закона о јавним набавкама - битни недостаци понуде, наводи се у којим случајевима ће Наручилац одбити понуду, а један од битних недостатака понуде који је наведен у тачки 3. Јесте уколико понуђач није доставио тражено средство обезбеђења.

3. Образац број 1 уколико се подноси за обе партије, штампа се и попуњава за сваку партију посебно. Наручилац неће одбити оног Понуђача који у овом Обрасцу наведе укупну вредност понуде са или без ПДВ-а за обе партије, ако на основу понуде може недвосмислено да утврди која је понуђена вредност за сваку партију појединачно.

4. Понуђач је у обавези да се упозна са локалитетима на којима ће се извршити третман након потписивања Уговора о јавној набавци. Наручилац није предвидео да понуђачи обилазе локације пре састављања понуде, јер Конкурсном документацијом није захтевао Потврду о извршеном обиласку локације сматрајући да локација понуђача није релевантна за закључење Уговора о јавној набавци.

5/6 да располаже неопходним техничким капацитетом – под неопходним техничким капацитетом подразумева се:

- да располаже са најмање 2 авиона (у свом власништву или унајмљеним /закупљеним) са опремом за навигацију и уређајем за апликацију гранула и микронирање.

Доказ:

Наручилац је навео на који начин се доставља доказ о испуњености овог услова , али је такође навео да **задржава право да провери стварно стање техничке опремљености код сваког од Понуђача.**

У складу са чланом 93. Став 1. Наручилац може приликом оцењивања понуде, вршити проверу техничке опремљености Понуђача (пловидбеност ваздухоплова, дозволе и овлашћења о пловидбености, увид у регистар цивилних ваздухоплова и у евиденцију ваздухоплова, опрему за навигацију, уређаје за апликацију гранула и микронирање и друго)

Дискреционо право сваког наручиоца је које ће додатне услове захтевати од понуђача и на који начин ће захтевати доказе о испуњености истих. Такође у члану 77. Став 4 наведено је да Наручилац може у конкурсној документацији одредити да се испуњеност свих или појединих услова, осим услова из члана 75. Став 1. Тачка 5) овог Закона доказује достављањем изјаве којом понуђач под пуном материјалном и кривичном одговорношћу потврђује да испуњава услове.

7. Везано за ваш предлог да је потребно извршити измену конкурсне документације на страни 6. у табели код описа радова сузбијања комараца под ставком 2. уместо Биолошки третман ларви са земље треба да буде Биолошки третман ларви из ваздуха и измену на страни 28. конкурсне документације Образац бр.2 Партија 1. такође под ставком 2. уместо Биолошки третман ларви са земље треба да буде Биолошки третман ларви из ваздуха хеликоптером.

Стручне службе Наручиоца на основу искуства из претходних година и на основу искуства из других средина, одредили су количине, врсте и спецификацију тражене услуге која се до сада показала као ефикасна и делотворна и на основу тога саставили Конкурсну документацију, у којој је наведено да ће се биолошки третман ларви комараца извршити са земље, а не из ваздуха, те није потребно захтевати у техничком капацитету да понуђач поседује хеликоптер у власништву или закупу.

Наручилац остаје при својој Конкурсној документацији везано за овај услов и не усваја ваш предлог.